

ной Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь выделить специальный раздел, посвященный охране и защите материнства, имплементировав в него основные принципы международных конвенций № 103 и № 183 [4, с. 48]. Кроме того, понятие «материнство» следовало бы закрепить в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье, а также рамочном законе «О принципах и правах на материнство».

### **Библиографический список**

1. Линева, А. Н. О конституционных основах и некоторых мерах государственной поддержки материнства и детства / А. Н. Линева // Вестн. Моск. ун-та М-ва внутр. дел России. – № 1. – 2015. – С. 51–54.
2. Спасочив, В. Д. Об отношениях супругов по имуществу по древнему польскому праву / В. Д. Спасочив. – СПб. : Типография М. О. Вольфа, 1857. – 362 с.
3. Киселёв, И. Я. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда : учебник / И. Я. Киселёв. – Изд. 2-е, испр. и доп. – М. : Эксмо, 2006. – 608 с.
4. Сокол, А. О нормативном правовом регулировании материнства в Республике Беларусь / А. О. Сокол // Юстыцыя Беларусі. – № 4. – 2014. – С. 45–48.

**УДК 343.8**

***С. А. Горкина***  
***S. A. Gorkina***

**ИСПРАВИТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР В СВЕТЕ  
РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2020 ГОДА**

**CORRECTIONAL CENTRE IN LIGHT  
OF THE IMPLEMENTATION OF THE CONCEPT  
OF DEVELOPMENT OF CRIMINAL EXECUTIVE SYSTEM  
OF THE RUSSIAN FEDERATION UNTIL 2020**

*Аннотация.* Предмет статьи составляют правовые, организационные и практические проблемы применения наказаний, альтернативных лишению свободы в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести. Рассмотрены принципы формирования и развития системы управления исправительным

центром, проанализированы аспекты функционирования в горизонтальном (функциональная структура) и вертикальном (организационная структура) срезе.

*Summary.* The aim of this article constitute the legal, institutional and practical problems of the application of punishments alternative to imprisonment in respect of persons who have committed crimes of small and average weight. The principles of formation and development of the control system correctional center, analyzed the aspects of the operation in the horizontal (functional structure) and vertical (organizational structure) slice.

**Ключевые слова:** организационная структура, исправительный центр, функциональная структура, принудительные работы, функциональные обязанности сотрудников, пилотный проект.

**Keywords:** organizational structure, correctional center, functional structure, forced labor, functional responsibilities of staff, the pilot project.

Рационализация политики в области уголовного правосудия приведет к приросту общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, на 200 тыс. человек к 2020 году за счет применения ограничения свободы и других видов наказания, увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества и расширение практики назначения данных наказаний судами.

Эффективное применение наказаний, альтернативных лишению свободы в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, должно обеспечивать защиту общества от преступника, снижение уровня криминализации общества, разобщению преступного сообщества, снижению численности тюремного населения.

Эти цели должны достигаться путем сочетания репрессивно-контрольных функций и социально-реабилитационных задач.

Исправительный центр – это учреждение уголовно-исполнительной системы, предназначенное для исполнения уголовных наказаний в виде принудительных работ.

В исправительных центрах отбывают наказание лица, осужденные за преступления небольшой или средней тяжести, а также лица, осужденные за совершение тяжкого преступления впервые на срок не более пяти лет, в отношении которых судом принято решение о замене наказания в виде лишения свободы принудительными работами.

Принципы формирования и развития системы управления исправительным центром:

1. Обусловленность функций управления целями деятельности исправительного центра. Данный принцип предполагает формирование организационной и функциональной структуры системы управления испра-

вительным центром не произвольно, а в соответствии с целями и задачами уголовно-исполнительной политики в отношении осужденных.

2. Экономичности. Предполагает наиболее эффективную и экономичную организацию системы управления исправительным центром, снижение доли затрат на систему управления в общих затратах.

3. Прогрессивности. Соответствие системы управления исправительным центром передовым зарубежным и отечественным моделям, построение и совершенствование системы управления на основе расчетов нормативов штатной численности и норм управляемости.

4. Простоты. Чем проще система управления исправительным центром, тем лучше она работает. Безусловно, при этом исключается упрощение системы управления в ущерб организации выполнения основных функций исправительного центра.

5. Концентрации. Рассматривается в двух направлениях: 1) концентрация усилий работников отдельного подразделения или всей системы управления исправительным центром на решение основных задач; 2) концентрация однородных функций в одном подразделении (группе подразделений, подчиненных одному из заместителей начальника исправительного центра), что устраняет дублирование.

6. Сочетание элементов единоначалия и коллегиальности при принятии решений.

Вся совокупность элементов исправительного центра может быть рассмотрена в двух аспектах: горизонтальном (функциональная структура) и вертикальном (организационная структура).

Функциональная структура – это совокупность и взаимосвязь различных функций и видов деятельности внутри учреждения.

Основными факторами, предопределяющими то или иное структурное построение системы, являются его отраслевая принадлежность и характер выполняемых функций [1, с. 180].

В рамках функциональной структуры подразделения учреждения можно представить тремя группами:

- отраслевые подразделения – выполняют основные функции системы в сфере внешнего управления (по отношению к осужденным);
- функциональные подразделения – обеспечивают каждое по своей линии деятельность отраслевых и других функциональных служб кадрами, финансами, материально-техническим снабжением и т. д., а также бытовое, медицинское и другое предусмотренное законом обслуживание осужденных;
- организационно-аналитические подразделения и руководство центра – обеспечивают непрерывное слежение и реагирование на измене-

ния оперативной обстановки и ее прогнозирование, организацию взаимодействия и координацию подразделений в осуществлении общих задач, планирование сложной деятельности, служебно-боевую и мобилизационную готовность, а также организационно штатное и правовое обеспечение деятельности центра [2, с. 56–57].

Задачи и функции исправительного центра определяют его структуру. Формирование организационной структуры исправительных центров, ее штатов, определяются функциональные обязанности сотрудников. При этом следует учитывать, что выполнение одной функции может достигаться в ходе деятельности одного или нескольких подразделений исправительных центров. Реализация его целей, задач и функций достигается в результате деятельности всех структурных элементов.

Структура и штаты аппарата управления исправительных учреждений закрепляются в специальных нормативных актах – типовых структурах и штатах, утверждаемых центральным органом управления УИС. Структура и штаты конкретных исправительных учреждений утверждаются территориальными органами управления УИС. Они зависят от вида учреждения, его режима, численности осужденных, профиля и объема производства. Для каждого сотрудника разрабатываются функциональные обязанности, или должностные инструкции.

В свою очередь, организационная структура устанавливает взаимосвязи и иерархию взаимоотношений сотрудников УИС.

Руководством ФСИН России были выработаны задачи, подлежащие решению в ходе разработки модели типовой организационно-штатной структуры исправительного центра ФСИН России. К ним относятся:

1) совершенствование законодательства в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, расширение их перечня;

2) усовершенствование структуры управления учреждениями, исполняющими наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества;

3) оптимизация стандартов нагрузки на сотрудников, обеспечивающих исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы;

4) введение в образовательных учреждениях ФСИН России специализированного курса по подготовке специалистов по работе в учреждениях, исполняющих наказания, не связанные с лишением свободы, в целях подготовки квалифицированных кадров;

5) привлечение органов местного самоуправления, общественности, реабилитационных центров и иных организаций к процессу социальной адаптации и исправлению осужденных;

б) укрепление взаимодействия с органами местного самоуправления и занятости населения, образования и здравоохранения с целью социальной адаптации осужденных, работа с семьями.

На основании анализа полученной информации для проведения эксперимента по организации исполнения наказаний в виде принудительных работ предлагается открыть Исправительные центры с лимитом наполнения 200 осужденных в следующих территориальных органах УИС с дислокацией в:

- 1) г. Киров (УФСИН России по Кировской области);
- 2) г. Кирово-Чепец (УФСИН России по Кировской области);
- 3) г. Нижний Тагил (ГУФСИН России по Свердловской области);
- 4) г. Челябинск (ГУФСИН России по Челябинской области);
- 5) г. Магнитогорск (ГУФСИН России по Челябинской области);
- 6) г. Вольск (УФСИН России по Саратовской области);
- 7) г. Красноярск (ГУФСИН России по Красноярскому краю);
- 8) г. Канск (ГУФСИН России по Красноярскому краю).

Кроме того оптимальными для реализации пилотного проекта по созданию Исправительных центров являются ГУФСИН России по Республике Коми, Республике Татарстан, УФСИН России по Архангельской, Тамбовской и Ульяновской областям.

В этих регионах наибольшая потребность в неквалифицированном труде составляет по следующим специальностям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, грузчик, дворник, курьер, младший медицинский персонал, сельскохозяйственный рабочий, фасовщик, сторож, лифтер, а также использование осужденных на объектах социальной сферы, строительства и благоустройства территорий муниципальных образований.

Проведение мониторинга реализации эксперимента и оценка его результатов позволили определить направления функционирования Центров исправления, по которым наблюдались положительные тенденции во время проведения эксперимента.

По направлению надзора за поведением осужденных и соблюдением ими требований распорядка дня исправительного учреждения. Анализ результатов проведенного эксперимента определяет, что безусловным преимуществом апробированной модели является усиление надзора за поведением осужденных и соблюдением ими требований распорядка дня исправительного учреждения.

По направлению воспитательной работы с осужденными положительные тенденции выразились в увеличении количества поощрений и сокращении количества взысканий осужденных; увеличении количества за-

мен неотбытой части наказания более мягким видом наказания; увеличении количества предоставлений УДО; увеличении количества осужденных, которым условия отбывания наказания были улучшены; сокращении количества осужденных, переведенных в штрафной изолятор, помещение камерного типа, единое помещение камерного типа.

По направлению психологической работы с осужденными положительные тенденции выразились в аспектах состояния социально-психологической обстановки в ИУ; минимизации демонстративно-шантажных актов поведения, членовредительства; увеличении количества осужденных, состоящих на профилактическом учете, в отношении которых проводится психокоррекционная работа.

Замена отрядной системы на Центры исправления осужденных исправительного учреждения оказывает положительное влияние на адресное воздействие на осужденных, улучшение психологического климата среди осужденных и своевременное разрешение проблем, предложений, заявлений и жалоб, поступающих от осужденных.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время необходимо глубокое, системное изучение состояния исправительного и воспитательного воздействия на осужденных; выработки на этой основе антикризисных мер в пенитенциарной системе, включая возможности дополнительного финансирования; детального правового регулирования средств исправления осужденных. Следует также уточнить некоторые положения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства с целью устранения противоречий и неточностей, касающихся исправления осужденных.

### **Библиографический список**

1. Организация управления в уголовно-исполнительной системе : учебник. – Т. 1 / под общ. ред. Ю. Я. Чайки. – Рязань, 2002. – С. 180.
2. Основы управления в органах внутренних дел : учебник / под. ред. А. П. Коренева. – М. : МА МВД России, 2001. – С. 56–57.
3. Бутенко, Т. П. Некоторые проблемы применения принудительных работ / Т. П. Бутенко // Человек: преступление и наказание. – 2014. – № 1 (84). – С. 89–91.
4. Варламова, Ю. А. К вопросу о принудительных работах / Ю. А. Варламова // Прикладная юрид. психология. – 2014. – № 4. – С. 197–202.
5. Терёхин, В. И. Принципы и концептуальные основы инструментария оценки эффективности деятельности органов и учреждений УИС / В. И. Терёхин, В. В. Чернышов // Человек: преступление и наказание. – 2014. – № 1 (84). – С. 36–39.